国研院专题研究报告

# 全球安全形势报告

## （2025）

中国国际问题研究院

二零二六年二月

当前，世界百年大变局向纵深演进，安全领域的结构性、深层次问题积聚。全球安全形势日趋紧张。国际力量对比持续深刻调整，各方对世界和平与正义的贡献呈现分化趋势。各地缘政治板块安全挑战多发易发。面对动荡加剧的世界，中国以自身内外政策的稳定性为世界提供宝贵确定性，坚定不移走和平发展道路，始终不渝推动落实全球安全倡议，推动构建人类命运共同体。中国国际问题研究院、全球安全倡议研究中心组织专门力量，对 2025 年全球安全形势进行系统研究，并形成此篇研究报告。

# 全球安全形势报告

（2025）

中国国际问题研究院

二零二六年二月

# 目录

01 摘要 2

02 全球安全形势愈发紧张 6

（一）全球武装冲突加剧，军备竞赛愈演愈烈 6
（二）全球战略稳定面临严峻考验 10
（三）人道危机、恐怖主义、跨国犯罪等非传统安全威胁问题更加突出 14

03 各方对世界和平与正义的贡献呈分化趋势 20

（一）全球南方成为维护世界和平与正义的关键力量 20
（二）西方愈发成为世界的不稳定因素 24

04 全球各区域安全形势复杂严峻 30

（一）亚太安全经受冲击与考验 30
（二）乌克兰危机延宕，欧洲继续挣扎于安全困境 35
（三）中东乱局亟待解决 38
（四）南亚动荡局势加剧 41
（五）非洲安全挑战压力增大 43
（六）拉美地区风暴加快酝酿 45

05 中国作为世界和平稳定之锚的作用愈发凸显 50

（一）坚持走和平发展道路，以中国式现代化持续推动和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化 50
（二）坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用 52
（三）推动大国协调与良性互动 55
（四）践行中国特色热点问题解决之道 56
（五）统筹应对传统和非传统安全威胁 57
（六）强化落实全球安全倡议的平台机制支撑 60

06 结语 64

同球共济 64

全球安全形势报告（2025）

# 01
# 摘要

# 01 摘要

当前，世界百年大变局向纵深演进，安全领域的结构性、深层次问题积聚，国际矛盾和斗争尖锐性复杂性不断凸显。在此背景下，2025 年全球安全形势呈现几大突出特点。

一是全球安全形势日趋紧张。和平赤字不断扩大，国际冲突与地区动荡明显加剧。军备竞赛愈演愈烈。全球战略稳定面临严峻考验。非传统安全威胁问题更加突出。

二是国际力量对比持续深刻调整，各方对世界和平与正义的贡献呈现分化趋势。全球南方积极担当，成为维护国际和平与正义的关键力量。西方部分国家霸权主义、强权政治、单边主义横行，动辄对他国武力恫吓甚至军事打击。西方内部的不稳定亦日益成为世界的不稳定因素。

三是各地缘政治板块安全挑战多发易发。亚太安全经受冲击与考验。乌克兰危机延宕，欧洲继续挣扎于安全困境。中东乱局愈演

愈烈。南亚动荡局势加剧。非洲安全挑战加大。拉美地区和平稳定遭受冲击。

四是中国作为世界和平稳定之锚的作用愈发凸显。面对动荡加剧的世界，中国展现大国责任担当，以理论和实践创新回答时代之问，以自身内外政策的稳定性为世界提供宝贵确定性，坚定不移走和平发展道路，始终不渝推动落实全球安全倡议，推动构建人类命运共同体。

2025 年 8 月 13 日，联合国举办纪念世界反法西斯战争胜利
暨联合国成立 80 周年人文交流活动
（图源：中华人民共和国常驻联合国代表团网站）

全球安全形势报告（2025）

# 02

# 全球安全形势愈发紧张

- 全球武装冲突加剧，军备竞赛愈演愈烈
- 全球战略稳定面临严峻考验
- 人道危机、恐怖主义、跨国犯罪等非传统安全威胁问题更加突出

# 02 全球安全形势愈发紧张

世界更加不太平。地缘政治冲突多点爆发、此起彼伏。全球军费再创新高。核常军备竞赛加剧，军控机制面临部分坍塌。非传统安全威胁问题更加突出。

## （一）全球武装冲突加剧，军备竞赛愈演愈烈

和平赤字日益增多，国际冲突与地区动荡明显加剧。经济与和平研究所发布的“2025年全球和平指数”显示，59场国家间冲突正在发生，创下二战结束以来的最高纪录，全球和平状况处于该指数创立以来的最低水平。[①]

大国关系在波折起伏中前行。个别大国依旧执迷权力政治游戏，难以摆脱零和博弈的思维窠臼，持续追求绝对安全、独享安全，大国关系由协调转向对立的态势并未根本逆转。2025年版《美国国家

① Institute for Economics and Peace, “Global Peace Index 2025,” June 18, 2025, https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2025/06/GPI-2025-web.pdf.

安全战略》报告指出，尽管美国不接受“全球主导地位”（global dominance）理念，但仍要确保均势，阻止别国攫取全球性乃至地区主导权。该报告还开宗明义指出，要确保美国在未来几十年里依旧是世界上最强大、最富有、最有实力、最成功的国家。该报告序言更是指出，在未来年份，要全方位强化美国实力，让美国变得前所未有的更加安全、富有、自由、伟大和强大。这意味着，美国不会放弃其长期追求的全球霸权，但在策略、节奏等方面会进行调整。该报告承认，中美关系已经由最初的“成熟富裕国家与贫穷国家”关系转变为“两个近乎势均力敌的国家（near-peers）间的关系”，今后美国要再平衡与中国的经济关系，通过将互惠和公平置于首位，来确保美国经济独立。[①]2025年，中美关系经历跌宕起伏。美方在关税、贸易、产能、科技等领域对华挑起多轮激烈博弈，最终在现实面前不得不以平等、尊重和互惠的原则与中方打交道。10 月 30 日，习近平主席同特朗普总统在釜山会晤，在关键时刻推动两国关系峰回路转。[②] 乌克兰危机延宕难解，欧俄对立对抗加剧。北约和欧洲多国政客持续炒作“俄罗斯威胁论”，声称俄罗斯试图“入侵”欧洲，北约高官甚至威胁或对俄实施“先发制人打击”。美俄关系在两国高层接触中并未走出低谷。新版《美国国家安全战略》报告未将俄罗斯列为敌对目标，但美欧等西方国家对俄数万项制裁并未放松，甚至持续追加。北约与俄军事对峙强化，彼此针对性军演愈演愈烈。美国持续宣布对乌克兰数以 10 亿美元计的军事

---

① “National security strategy of the United States of America,” the White House website，November 2025, p.ii, p.1, p.10, p.20, https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2025/12/2025-National-Security-Strategy.pdf.

② 《谢锋大使向美国工商界宣介中美元首会晤重大利好》，中国驻美国大使馆网站，2025 年 11 月 4 日， https://us.china-embassy.gov.cn/chn/dshd/202511/t20251104_11746370.htm。

装备支援，但要求北约买单。[①] 美国“2026 财年国防授权法案”亦要求今后 2 年向乌克兰提供每年 4 亿美元的军援。

旧的国际安全热点复杂难解，新的安全热点又起。乌克兰危机持续延宕，巴以冲突、缅甸内部冲突、朝鲜半岛等问题根本矛盾未解，非洲部分国家安全挑战增大，阿富汗和平重建进程艰难。与此同时，印巴爆发 20 余年来最严重冲突，以色列与伊朗发生“12 日战争”，美国轰炸伊朗核设施，泰柬爆发边境冲突，阿富汗与巴基斯坦兵戎相见。美国还对委内瑞拉、尼日利亚、哥伦比亚等国进行军事威胁恫吓。

军费飙升已成新常态。特朗普重返白宫后，延续“以实力求和平”方针，标榜“重建美军”和“重塑美国威慑力”，大幅增加国防投入。2025 年 12 月，特朗普签署“2026 财年国防授权法案”，美国 2026 财年国防预算高达 9006 亿美元。北约宣布各成员国将在 2035 年前将防务开支占国内生产总值（GDP）的比例增至 5%。欧洲加快“再军事化”步伐。欧盟理事会批准“重新武装欧洲”计划（后改名为“战备 2030”计划），拟四年内筹集 8000 亿欧元强化防务。加拿大宣布 2025—2026 财年军费约 627 亿加元，约占 GDP 的 2%。英国拟于 2027 年前将国防开支增至 GDP 的 2.5%。日本 2026 财年防卫预算约 8.8454 万亿日元（约 565 亿美元），连续 14 年增长，创历史新高。

韩国军费亦加快增长。早在 2023 年 12 月，韩国公布的 2024—2028 年五年国防规划就决定投入 348.7 万亿韩元（约 1.9 万亿元人民币），同比（2023—2027 年）增长 5%。2025 年，韩国国防预算为 61.25 万亿韩元（约 3213.37 亿元人民币），占 GDP 的 2.32%。2025 年 10 月，韩国又宣布 2026 年大幅提高国防预算，在 2025 年基础上提高 8.2% 至

---

① “National Security-Achievements,” the White House website, https://www.white-house.gov/issues/national-security/.

66.3 万亿韩元（约 3355 亿元人民币或 477 亿美元）。[①] 俄罗斯政府向国家杜马提交的 2025—2027 年预算文件则显示，2025 年俄罗斯国防预算为 13.5 万亿卢布（约 1450 亿美元），比 2024 年增长约 30%，占 GDP 的 6.3%。但这一占比在 2026 年、2027 年将分别降至 5.6%、5.1%。[②]

中国合理确定国防支出规模。与美国等国相比，中国国防支出无论是占 GDP 比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防支出、军人人均国防支出等都较低。如 2025 年全国一般公共预算安排国防支出 1.81 万亿元，比上年执行数增长 7.2%，自 2023 年以来增幅连续三年持平，也是连续 10 年个位数增长，占 GDP 比重多年维持在 1.5% 以内，远低于美国军费占 GDP 比重超 3% 的水平。在国民人均国防支出上，美国更是中国的 13 倍，英、法、德等国乃至波罗的海三国都高出中国 4—5 倍。2025 财年，日本国民人均防卫费、防卫人员人均费用则分别

---

① 《韩国发布国防五年规划 军费 1.9 万亿元》，韩联社，2023 年 12 月 12 日，https://cn.yna.co.kr/view/ACK20231212003100881；《韩政府回应美军费新标准：韩方军费占比已较高》，韩联社，2025 年 6 月 20 日，https://cn.yna.co.kr/view/ACK20250620000900881；《李在明：韩国将大幅提高国防预算》，央广网，2025 年 10 月 1 日，https://military.cnr.cn/gj/20251001/t20251001_527383342.shtml。

② 《俄罗斯增加国防预算的多重考量》，《解放军报》2024 年 10 月 17 日，第 11 版；“Answers to media questions—Following the EAEU summit in Minsk, Vladimir Putin answered questions from Russian journalists,” June 27, 2025, http://en.kremlin.ru/events/president/news/77316.

是中国的 3 倍和 2 倍多。[①] 中国国防预算规模、结构、基本用途等各方面公开透明，自 2007 年起每年向“联合国军事开支标准报告制度”提交上一财政年度军事开支报告。[②]

### （二）全球战略稳定面临严峻考验

核武器国家持续提升核武器在国家安全政策中的作用，加快推进核力量现代化。美国大幅增加核预算，加快升级“三位一体”核威慑力。2026 财年，美国国防部拟申请 600 亿美元核预算，比上一财年增加 108 亿美元，增幅达 22%。[③] 特朗普政府提出并推进“金穹”导弹防

---

① 《新时代的中国军控、裁军与防扩散》，中华人民共和国国务院新闻办公室网站，2025 年 11 月 27 日，http://www.scio.gov.cn/zfbps/zfbps_2279/202511/t20251127_940277.html；《中国国防费占国内生产总值比重低于世界平均水平》，新华网，2025 年 3 月 4 日，http://www.xinhuanet.com/politics/20250304/911105e22445431e9076348a7842bd5e/c.html；《十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦接受媒体采访》，中华人民共和国国防部网站，2025 年 3 月 9 日，http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfyr/ztjzh/16373832.html；《GDP 目标凸显“奋发有为”，国防费增幅连续三年持平，中国“两个关键数字”彰显自信》，人民网，2025 年 3 月 6 日，http://lianghui.people.com.cn/2025/n1/2025/0306/c460142-40432029.html；《2025 年 12 月 16 日外交部发言人郭嘉昆主持例行记者会》，中华人民共和国外交部网站，2025 年 12 月 16 日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202512/t20251216_11774310.shtml。

② 《新时代的中国军控、裁军与防扩散》，中华人民共和国国务院新闻办公室网站，2025 年 11 月 27 日，http://www.scio.gov.cn/zfbps/zfbps_2279/202511/t20251127 _940277.html。

③ U.S. Department of War, “Background Briefing on FY 2026 Defense Budget,” June 26, 2025, https://www.war.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/4228828/background-briefing-on-fy-2026-defense-budget/#:~:text=The%20nuclear%20enterprise%20also%20is%20in%20modernization%2C%20so,and%20modernize%20all%-20three%20legs%20of%20our%20triad.

御系统，公开针对所谓“势均力敌的对手”或“接近势均力敌的对手”，并计划在外空部署天基拦截器，违反《外空条约》倡导的和平利用原则。美国能源部宣布，B61-13 新型核弹首个实弹提前一年完成制造。[①] 美国还继续推进核指挥控制系统更新换代计划，开始测试用于核指挥作战的下一代“末日飞机”。

俄罗斯新武器研发也动作频频。俄武装力量总参谋长格拉西莫夫透露，“海燕”核动力巡航导弹于 10 月 21 日完成了 1.4 万公里的试飞，且并未达到该武器的能力上限。普京总统 10 月 29 日表示，“海燕”核动力巡航导弹启动时间短且射程无限。俄还开展配备核动力推进系统的“波塞冬”无人潜航器试验，不仅首次使用助推发动机将其从潜艇发射，而且点火其核动力推进系统。

美俄不断相互释放核威慑信号，全球核演习密集。10 月，美国实施“全球雷霆 2025”年度核指挥与控制演习，首次将“对俄实施先发制人式核打击”设为核心课题。同月，北约年度“坚定正午”核演习启动。演习还首次允许媒体部分参与，以传递更强威慑信号。俄罗斯和白俄罗斯于 9 月启动“西方—2025”军演，首次公开演练核打击全流程，高超音速导弹直指北约边境。俄罗斯还于 10 月启动战略核力量大规模演习，完整展现“三位一体”战略核力量体系，参演装备涵盖陆基、海基、空基三大核打击平台。

其他拥核国也以不同形式展示核威慑。英法 7 月 10 日签署《诺斯伍德宣言》，首次明确双方将就各自独立的核威慑力量进行协调，并

---

[①] U.S. Department of Energy, “NNSA completes assembly of the first B61-13 nuclear gravity bomb ahead of schedule,” May 19, 2025, https://www.energy.gov/nnsa/articles/nnsa-completes-assembly-first-b61-13-nuclear-gravity-bomb-ahead-schedule.

成立英法核指导小组，负责协调双方核威慑行动等合作。[①] 英国购买 12 架 F-35A 战斗机，借此重建空中核打击力量，同时力推“无畏”级战略核潜艇建造，并追加 150 亿英镑投资于主权核弹头计划。法国继续对海基核力量更新换代，加速研制新型空射高超音速巡航导弹，扩大空基核打击范围。核战争风险空前加大。6 月，以色列对伊朗多个核计划目标发动空中打击，美军亦派出 B-2 轰炸机空袭伊朗福尔多、纳坦兹和伊斯法罕三处核设施。印巴冲突中，印度袭击巴基斯坦核设施周边。[②]

国际核不扩散体系面临严峻挑战。7 月，美军多个 B61-12 型热核重力炸弹运抵英国莱肯希思皇家空军基地，这是美国自 2008 年以来首次在英国部署战术核弹。[③] 波兰寻求“核保护伞”甚至谋求发展“核武器”。时任总统杜达表示应寻求法国的“核保护”，并争取美国将其在西欧或美国本土的核弹头部署至波兰。波兰总理图斯克等人则强调，波兰必须获得与核武器及其他非常规武器相关的最现代化能力。朝鲜加速研制核运载系统，试射新型高超音速中远程弹道导弹，并展示新型洲际弹道导弹“火星 -20”。韩国与美国讨论修订《韩美原子能协定》，力求放宽对韩国铀浓缩和乏燃料后处理限制。10 月，特

---

[①] The UK Government, “Northwood Declaration, 10 July 2025 (UK-France joint nuclear statement),” July 10, 2025, https://www.gov.uk/government/news/northwood-declaration-10-july-2025-uk-france-joint-nuclear-statement.

[②] Saeed Shah, Asif Shahzad, Shivam Patel and Gibran Naiyyar Peshimam, “How India and Pakistan pulled back from the brink with US-brokered ceasefire,” the Reuters, May 14, 2025, https://www.reuters.com/world/asia-pacific/how-india-pakistan-pulled-back-brink-with-us-brokered-ceasefire-2025-05-13/.

[③] “US nukes deployed to England for first time in over a decade,” UK Defence Journal, July 20, 2025, https://ukdefencejournal.org.uk/us-nukes-deployed-to-england-for-first-time-in-over-a-decade/.

朗普访韩期间，同意韩国建造核动力潜艇。9 月，日本防卫省也指出在发展下一代动力潜艇时，重点考虑核动力潜艇。11 月，日本首相高市早苗在国会被问及是否坚持“无核三原则”时表态含糊、语焉不详，暗示有可能放弃。12 月，日本内阁官房长官木原稔拒绝就此作出澄清，日本防卫大臣小泉进次郎还就是否修改“无核三原则”宣称，不排除任何选项。

此外，特朗普多次声称要恢复核武器试验。俄罗斯声明称将不再遵守《中导条约》。美俄间仅存的双边核军控协议《新削减战略武器条约》也将于 2026 年到期，双方尚未就条约后续安排展开谈判。常规军控领域也面临危机，乌克兰、立陶宛、拉脱维亚、爱沙尼亚、芬兰等国宣布退出《渥太华禁雷公约》，立陶宛宣布退出《集束弹药公约》。

2025 年 11 月 10 日，《全面禁止核试验条约》组织筹委会第 65 次全会在维也纳联合国总部举行

（图源：中华人民共和国驻维也纳联合国和其他国际组织代表团网站）

### （三）人道危机、恐怖主义、跨国犯罪等非传统安全威胁问题更加突出

武装冲突推升全球流离失所人数，人道危机愈加严峻。联合国难民署《全球趋势报告》指出，全球因战争、暴力和迫害而被迫流离失所的人数达到 1.232 亿，创下 10 年来新高。大规模冲突是全球流离失所人数居高不下的主要诱因。截至 2024 年底，仅因冲突在本国境内流离失所的人数就达 7350 万人，比上一年激增 630 万，而逃离本国成为难民的人数为 4270 万人。苏丹成为全球最严重的流离失所危机发生地，1430 万人被迫逃离家园，超越叙利亚的 1350 万人。[①] 人道援助需求攀升，但援助大幅削减。西方国家 2025 年大幅削减对外援助预算，且 2026 年削减幅度将进一步加大。[②] 这导致全球援助资金缺口扩大，联合国等国际多边机制协调能力受损。联合国与合作伙伴计划 2025 年的募捐呼吁仅获得 120 亿美元资金，这是 10 年来最低水平，造成获得援助人数比前一年减少 2500 万。[③] 联合国人道主义事务协调厅 2025 财政年度总预算为 4.3 亿美元，面临近 6000 万美元资金缺口。[④]

恐怖主义在全球回潮，重大恐袭事件多发。根据《2025 年全球恐怖主义指数》报告，2024 年全球恐怖袭击涉及国家从 58 个增至 66 个，

---

① United Nations High Commissioner for Refugees, “Global Trends report 2024,” June 12, 2025, https://www.unhcr.org/global-trends-report-2024.

② Sam Huckstep, Laura Granito, Sara Casadevall Bellés and Lee Crawfurd, “Charting the Fallout of Aid Cuts: Which Countries Will be Hit Hardest, as Multiple Donors Cut Budgets?” June 12, 2025, https://www.cgdev.org/blog/charting-fallout-aid-cuts.

③ 《世界进行时 2025 年 12 月 12 日》，联合国网站，2025 年 12 月 12 日，https://news.un.org/zh/story/2025/12/1141299。

④ Michelle Nichols, “U.N. aid chief says to cut 20% of staff due to funding shortfall,” April 11, 2025, https://www.reuters.com/world/un-aid-chief-says-cut-20-staff-due-funding-shortfall-2025-04-11/.

45 国安全状况恶化，为 2018 年以来恶化国家数量最多的一年；全球恐怖主义导致的死亡人数达 7555 人。西非和萨赫勒地区恐怖主义形势严峻，恐怖组织活动范围向西非沿海地区延伸，并同武装绑架、走私等跨境犯罪形成联动，萨赫勒地区已占到全球恐袭死亡人数的一半以上。根据西非国家经济共同体委员会主席图雷通报，2025 年 1 月至 11 月，西非国家经济共同体委员会预警网络记录约 450 起恐怖事件，超过 1900 人在恐袭中死亡。图雷主席与联合国秘书长古特雷斯等警告称，西非和萨赫勒地区不断恶化的安全局势，正演变为影响全球和平与安全的系统性威胁。[①]

“伊斯兰国”、“东伊运”等恐怖组织在叙利亚趁乱坐大，招募人员，抢夺武器，频繁施袭。踞叙外国恐怖作战分子跨境流窜，严重威胁地区安全。“伊斯兰国呼罗珊省”、“基地”组织、“东伊运”、“巴塔”、“俾路支解放武装”及其“马吉德旅”等恐怖组织在阿富汗及南亚地区相互勾连、持续活跃，制造了一系列严重恐袭事件。如，11 月，巴基斯坦首都伊斯兰堡地方法院大门外发生自杀式炸弹袭击事件，造成至少 12 人死亡、27 人受伤。

毒品、电诈等跨国犯罪危害范围不断扩大。全球毒品问题蔓延之势加剧，主要毒源地毒品产量保持高位，冰毒、可卡因等毒品年产量持续攀升。毒品滥用市场日益扩大，全球吸毒人数近 3 亿人，比 10 年前增长 20%。走私贩毒活动不断加剧，国际货轮集装箱藏毒、大货车、船只运毒等大规模毒品走私贩运案件多发，数以吨计的毒品频被查获。[②]

---

① 《安理会聚焦西非与萨赫勒地区危机 古特雷斯称恐怖主义威胁正逼近全球临界点》，联合国网站，2025 年 11 月 18 日，https://news.un.org/zh/story/ 2025/11/1141135。

② 《2024 年中国毒情形势报告》，中华人民共和国公安部网站，2025 年 6 月 19 日，https://www.mps.gov.cn/n2255079/n6865805/n7355741/n7355780/c10114656/content.html。

全球人口贩运问题进一步恶化，跨国贩运犯罪专业化、网络化、国际化特征明显。由人口贩运驱动的诈骗中心已演变为具有全球性影响的严重跨国犯罪形态。国际刑警组织在 2025 年 6 月发布的《犯罪趋势更新》报告中指出，此类诈骗中心最初集中于东南亚。2022 年以来，这一模式迅速全球化，新的诈骗中心在中东、中美洲乃至西非陆续被发现。报告特别警示，西非可能正在发展为继东南亚之后的新兴区域枢纽。[①]

2025 年 2 月 14 日，中缅双方就联合打击网赌电诈犯罪等交换意见
（图源：中华人民共和国驻缅甸大使馆网站）

此外，新兴领域安全风险与挑战日益突出。随着新兴科技快速发

① INTERPOL, “Crime Trend Update: Human Trafficking-Fueled Scam Centres,” June 30, 2025, https://www.interpol.int/News-and-Events/News/2025/INTERPOL-releases-new-information-on-globalization-of-scam-centres.

展应用，技术失控、数据窃密、科技犯罪、伦理失范等风险上升。新兴领域军事化进程加快。[①] 新兴技术安全治理愈发分裂。2025 年 2 月，中国、法国、印度等 61 个国家签署巴黎人工智能行动峰会成果文件，呼吁加强人工智能治理协调，但英美两国拒绝签署。参会的美国副总统万斯批评欧方“过度监管”，并指责别国利用人工智能来强化军事情报和监视，破坏西方国家安全。这种制造分裂的做法，受到国际舆论批评。

---

[①] 《新时代的中国军控、裁军与防扩散》，中华人民共和国国务院新闻办公室网站，2025 年 11 月 27 日，http://www.scio.gov.cn/zfbps/zfbps_2279/202511/t20251127_940277.html。

全球安全形势报告（2025）

# 03

# 各方对世界和平与正义的贡献呈分化趋势

- 全球南方成为维护世界和平与正义的关键力量
- 西方愈发成为世界的不稳定因素

# 03 各方对世界和平与正义的贡献呈分化趋势

当今世界，多极化持续推进，全球南方加快群体性崛起，数十亿人口不断迈向现代化，并积极为世界和平稳定贡献正能量。与此同时，西方部分国家迷信实力至上，大搞霸权主义、强权政治、单边主义，鼓吹本国优先，试图将世界拖回到弱肉强食的丛林法则时代。

## （一）全球南方成为维护世界和平与正义的关键力量

全球南方实力持续壮大。当今世界风起云涌，风从南方起，潮自南方来，全球南方卓然壮大是这个时代最鲜明的标志。[①]1980-2024年，以购买力平价（PPP）计算，七国集团的GDP世界占比从51.8%降至28.86%，全球南方从35.4%升至60.1%；以汇率计算，七国集团的GDP世界占比从61.4%降至44.6%，全球南方则从24.6%增至

① 《王毅谈全球南方卓然壮大：风从南方起，潮自南方来》，中华人民共和国外交部网站，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/wjbxw_674885/202503/t20250307_11570120.shtml。

41.5%。[①] 当前，全球南方对世界经济增长贡献率更是高达 80%。[②] 这些数据彰显国际力量对比百年未有之大变动，深刻反映国际政治格局和世界经济版图的历史性变化。2025 年和 2026 年，发达经济体经济增速预计均为 1.6%，新兴市场和发展中经济体的增速则预计分别为 4.2%、4.0%，[③] 后者的经济增速显著高于前者，表明全球南方力量的增长态势依旧强劲。

全球南方的崛起为维护国际和平安全提供了新动能、新希望。全球南方曾长期遭受西方殖民主义、帝国主义和霸权主义的戕害，深知和平来之不易。同时，全球南方正处在推进国家现代化的关键阶段，亟需和平稳定的国际环境，因此对扰乱世界安宁的种种霸权霸道霸凌行径高度警惕，坚定反对冷战思维和阵营对抗，始终站在维护世界和平的历史正确一边。特别是作为全球南方“第一方阵”，金砖国家的作用至关重要。正如习近平主席指出的，金砖国家人口占世界近一半，经济总量约占世界 30%，贸易总额占世界五分之一，集聚“大富矿”、“大工厂”、“大市场”。金砖国家合作越紧密，应对外部风险挑战的底气就越足、办法就越多、效果就越好。[④]

---

① 根据国际货币基金组织世界经济展望数据库整理所得，参见 International Monetary Fund, “World Economic Outlook Database: April 2025,” https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2025/april/weo-report?a=1&c=001,110,119,200,505,903,205,400,603,&s=NGDPD,PPPGDP,&sy=1980&ey=2024&ssm=0&scsm=1&scc=0&ssd=1&ssc=0&sic=0&sort=country&ds=.&br=1。

② 《王毅：全球南方卓然壮大是时代最鲜明的标志》，人民网，2025 年 3 月 7 日，https://world.people.com.cn/n1/2025/0307/c1002-40433345.html。

③ 国际货币基金组织：《世界经济展望》，2025 年 10 月，第 13-14 页，参见 https://www.imf.org/-/media/files/publications/weo/2025/october/chinese/text.pdf。

④ 习近平：《团结合作 砥砺前行——在金砖国家领导人线上峰会的讲话》，《人民日报》2025 年 9 月 9 日，第 2 版。

全球南方积极推动热点问题政治解决。面对乌克兰危机延宕，全球南方部分国家携手成立乌克兰危机“和平之友”小组，一年多来秉持客观公正立场和开放建设性姿态，发出呼吁停火止战、支持政治解决的明确有力信号，获得国际社会高度肯定。面对新一轮巴以冲突，卡塔尔、埃及等国努力推动加沙地带停火谈判，土耳其持续强烈谴责以色列对巴勒斯坦滥用暴力，呼吁国际社会向加沙地带提供人道主义支持。在第 80 届联合国大会一般性辩论等场合，巴西总统卢拉、南非总统拉马福萨、印尼总统普拉博沃、伊朗总统佩泽希齐扬等多国领导人发出反对霸权主义和单边主义行径、和平解决国际争端的正义之声。

金砖国家守护世界和平与公道的作用日益彰显。金砖国家领导人会晤 2014 年首次将政治安全列入议题，在此前后建立安全事务高级代表会议和外长正式会晤机制，建立常驻多边机构代表定期磋商机制，设立中东事务副外长 / 特使磋商、反恐工作组、网络安全工作组、禁毒工作组、维和事务磋商等机制。在巴以冲突、乌克兰危机、叙利亚、伊朗核、非洲、阿富汗、海地及反恐、网络安全、能源和粮食安全、人工智能、打击跨国犯罪和腐败及振兴军控、裁军和防扩散体系等问题上，金砖国家持续交换意见，协调立场。在斡旋调解方面，金砖国家可谓“走在世界前列”，如推动沙伊和解、俄乌战俘交换及发起乌克兰危机“和平之友”小组，积累了独特斡旋调解经验与优势。[①] 可以说，金砖国家的参与使得许多重大紧迫的全球性问题得以有效解决。

---

① 《王毅谈金砖国家开展斡旋调解的经验和独特优势》，中华人民共和国外交部网站，2025 年 5 月 1 日，https://www.fmprc.gov.cn/wjbzhd/202505/t20250501_11614764.shtml。

2025 年 3 月 28 日，金砖国家中东事务副外长 / 特使磋商在巴西利亚举行
（图源：中华人民共和国外交部网站）

上海合作组织持续为世界和平稳定贡献正能量。安全是上海合作组织的发展基础和优先事项。2001 年至 2025 年，上海合作组织遵循“上海精神”，加强边境地区军事信任，缔结长期睦邻友好合作条约，成立地区反恐怖机构，落实打击“三股势力”的上海公约、反恐怖主义公约、反极端主义公约等文件，常态化举行防长会，挫败 1400 余起涉恐、涉极端主义犯罪案件，开展 40 余次联合反恐演习和联合行动，在战略、防务、执法、信息、生物安全、数据安全、外空安全及阿富汗问题、防范“颜色革命”等领域强化合作，应对域内外挑战，成为世界上人口最多（约占世界人口一半）、幅员最广（占欧亚大陆面积三分之二）

的综合性区域合作组织。[①]2025 年 8 月 31 日至 9 月 1 日，上海合作组织峰会在中国天津举行。本届峰会制定了上合组织未来 10 年发展战略，指出成员国将为构建多极世界作出更多贡献。峰会发出捍卫二战胜利成果的强音，呼吁国际社会以史为鉴，坚持正确二战史观，维护以联合国为核心的国际体系。峰会宣布成立上合组织应对安全威胁与挑战综合中心及其下设的信息安全中心、打击跨国有组织犯罪中心，以及上合组织禁毒中心，见证“四个安全中心”揭牌落地。这将全面提升成员国应对新威胁新挑战能力，更有效维护地区和平安宁。峰会还决定将上合组织观察员国和对话伙伴合并为统一的“上合组织伙伴”，并接纳老挝为伙伴，上合组织大家庭成员增至 27 个，志同道合的队伍继续壮大。[②]

### （二）西方愈发成为世界的不稳定因素

首先，美国依旧迷信实力至上，大搞霸权主义、强权政治，频繁释放领土扩张信号。2025 年初以来，美国不断威胁以军事或经济胁迫手段控制巴拿马运河、格陵兰岛，鼓吹加拿大并入美国、成为其“第 51 个州”，将墨西哥湾更名为“美国湾”，甚至主张“清空”并“接管”加沙、强制迁移巴勒斯坦民众。美国路易斯安那州州长被任命为格陵兰岛事务特使，声称出于本国安全考虑，“必须得到格陵兰岛”。美方此类言行引发相关国家及国际社会广泛反对。巴拿马总统强调，

---

① 王毅：《鉴往知来，携手推进上海合作组织高质量发展——写在天津峰会即将召开之际》，《人民日报》2025 年 8 月 30 日，第 6 版；沙夫卡特·米尔济约耶夫：《为全球和平与繁荣而合作》，《人民日报》2025 年 8 月 30 日，第 2 版。

② 《王毅介绍上合组织天津峰会八大成果》，中华人民共和国外交部网站，2025 年 9 月 1 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202509/t20250901_11699855.shtml。

巴拿马运河主权现在是、将来也依然属于巴拿马。丹麦自 1972 年以来首次修改国徽，突出对格陵兰岛主权宣示。丹麦首相强调，格陵兰岛属于丹麦王国的事实不会改变。欧盟及法、德等国表示，美方关于格陵兰岛的言行违反国际法，挑战“欧洲主权边界”。墨西哥援引联合国确认“墨西哥湾”名称反对美方改名。加拿大朝野更是一致反对“并入美国”提议。阿拉伯国家、阿盟等多方普遍反对美方“清空”并“接管”加沙的言论。有论者指出，特朗普政府或许有一个“宏大的战略目标”，即通过吞并格陵兰岛和加拿大，美国的“新孤立主义”就变成新的北美版“门罗宣言”。美国将补上地缘政治上的“北大西洋缺口”，增加本土安全纵深。[①]

其次，美国通过高强度施压、军事打击、高调斡旋等手段，四处插手国际热点，攫取最大现实利益。各方普遍认为，美国插手国际热点，本质是要攫取地缘政治与经济利益。如，通过调解阿亚冲突，美国获取赞格祖尔走廊 99 年独家开发权；借斡旋刚果（金）与卢旺达争端，染指刚果（金）的钴、锂、钽等关键矿产资源，强化推进“洛比托走廊”；在巴以冲突问题上偏袒以色列，对人道主义危机视而不见，借此获取国内相关利益团体支持和地缘政治利益。这样的斡旋无法标本兼治，反而可能埋下更大祸根。

其三，西方内部不稳定日益成为世界不稳定因素。美国政治极化升级，政治暴力多发，仇恨犯罪常态化。3 月，美国新墨西哥州共和党总部遭袭击。4 月，美国宾夕法尼亚州州长夏皮罗官邸遭纵火。6 月，明尼苏达州民主党籍众议员梅丽莎·霍特曼及其丈夫在家中被枪杀。9 月，“美国转折点”联合创始人查理·柯克在犹他山谷大学演讲时被枪

---

[①] 张家栋：《格陵兰岛，美国大战略的一环？》，环球网，2025 年 3 月 29 日，https://opinion.huanqiu.com/article/4M3EXQB3uQY。

杀，引发美国内部巨大震动。亿万富翁马斯克执掌“政府效率部”期间，美国多地的特斯拉汽车和充电站遭打砸、纵火。另据统计，2016年至2025年间，针对民选官员、政治候选人、法官及政府雇员的袭击与未遂袭击达25起。针对公职人员的威胁事件从2017年的3939起增至2024年的9474起，涨幅超1倍。[①]

围绕移民政策的冲突也大幅升级。特朗普重返白宫后，宣布南部边境进入紧急状态，大规模驱逐非法移民。美国移民与海关执法局被充分动员，执行“历史上最大规模的非法移民驱逐行动”。美国国土安全部（DHS）称，自2025年1月20日至2025年12月10日，超过250万非法外国移民离美，其中60.5万人被驱逐、190万人自行离美。[②]特朗普还向加州洛杉矶等城市派遣海军陆战队和国民警卫队，以应对因联邦机构非法移民执法行动而引发的抗议与骚乱。

其他西方国家也不太平。欧洲国家罢工、游行示威不断。英国多行业罢工潮持续升级，交通、医疗、教育等多个领域的雇员借此要求改善薪资和工作条件。9月7日，英国伦敦地铁员工发起为期五天的大罢工。11月和12月，英格兰地区住院医生先后举行为期5天大罢工，抗议生活成本高企、医疗系统人手短缺等问题。9月18日，因反对政府财政紧缩方案，法国多地发生大罢工和示威。据法国官方统计，全法共有超过50万人参与罢工，其中巴黎约5.5万人。[③]

---

① 李志伟：《美国政治暴力事件进入高发期》，《人民日报》2025年7月24日，第17版。

② “Thanks to President Trump and Secretary Noem, More than 2.5 Million Illegal Aliens Left the U.S.,” December 10, 2025, https://www.dhs.gov/news/2025/12/10/thanks-president-trump-and-secretary-noem-more-25-million-illegal-aliens-left-us.

③ 《法国逾50万人罢工反对政府财政紧缩方案》，新华社，2025年9月19日，https://www.xinhuanet.com/world/20250919/23f8b4125871456288ed3dd60391b276/c.html。

针对政治人物的袭击在欧洲同样频发。6 月，匈牙利前外长耶森斯基·盖佐及其妻子在布达佩斯街头遇袭。9 月，捷克前总理、反对党“不满公民行动”党领导人巴比什在竞选活动中遭袭击。10 月 7 日，德国北莱茵—威斯特法伦州黑尔德克市新当选市长伊丽丝·斯塔尔泽遭持刀袭击，身受重伤。法国极右翼国民联盟主席巴尔代拉 11 月 25 日、29 日在公共场合被撒面粉、扔鸡蛋。

欧洲社会治安状况每况愈下。博物馆重大失窃案频发。法国卢浮宫博物馆、巴黎国家自然历史博物馆等被盗。法国、德国、意大利、西班牙等国街头盗抢案激增，旅游热门区域、富人住宅区和公共交通枢纽地带的盗抢事件尤其多发。2 月 4 日，瑞典厄勒布鲁市发生校园枪击案，导致 11 人死亡，成为该国历史上最严重枪击案。据瑞典国家警察局统计，2024 年瑞典全国共发生枪击、爆炸类案件 400 余起，造成人员伤亡超过百人。仅 2025 年 1 月，瑞典就发生枪击、爆炸类案件 50 余起。[①]

---

[①] 《提醒在瑞典中国公民加强安全防范》，中国驻瑞典大使馆网站，2025 年 2 月 6 日，https://se.china-embassy.gov.cn/lstz/202502/t20250206_11550346.htm；《瑞典校园枪击案引发社会反思》，《光明日报》2025 年 2 月 10 日，第 12 版。

全球安全形势报告（2025）

# 04

# 全球各区域安全形势复杂严峻

- 亚太安全经受冲击与考验
- 乌克兰危机延宕，欧洲继续挣扎于安全困境
- 中东乱局亟待解决
- 南亚动荡局势加剧
- 非洲安全挑战压力增大
- 拉美地区风暴加快酝酿

# 04 全球各区域安全形势复杂严峻

亚太安全经受冲击与考验。乌克兰危机延宕，欧洲继续挣扎于安全困境。中东乱局愈演愈烈。南亚动荡局势加剧。非洲安全挑战加大。拉美地区和平稳定遭受冲击。

## （一）亚太安全经受冲击与考验

新一届美国政府虽未提“印太战略”，但在地区攻势不减，部署进攻性武器，拉拢盟友在地区挑起更多事端。3 月下旬，美国防长赫格塞思首次亚太之行到访夏威夷、关岛、菲律宾与日本，有意彰显特朗普政府对“印太”军事部署的重视。除保持在菲部署“堤丰”陆基中导系统外，4 月至 5 月，美国在与菲律宾 2025 年度“肩并肩”联合军演中首次部署可发射反舰导弹的“海军陆战队远征舰艇拦截系统”。5 月 31 日，赫格塞思在香格里拉对话会发表演讲，兜售阵营对抗的冷战思维，鼓噪“中国威胁论”，试图挑动地区国家对立对抗。美国还多次施压日、韩等盟友提高军费开支。赫格塞思在香格里拉安全对话会上要求“印太”盟国向欧洲国家看齐，将军费开支提升至 GDP 的 5%。

美国加快在地区部署和测试进攻性武器。7 月，美军在澳大利亚“护

身军刀 2025”演习中，首次在美国本土以外使用“堤丰”陆基中导系统，同时首次向澳部署“暗鹰”高超音速导弹。9 月，美国在日本岩国基地首次展示“堤丰”陆基中导系统。加强与盟友的国防工业合作也是重要抓手。赫格塞思宣布启动“印太工业韧性伙伴关系”，以推动“印太”地区国防工业生产、维护和供应链方面的合作机会，首批项目包括在澳大利亚建立 P-8 雷达系统的维修能力和设施、制定“印太”地区小型无人机系统标准等。[①]

美国还继续通过构建网络化安全架构来增强美国同盟体系的所谓“韧性”。美国鼓励日本、澳大利亚等国加强与菲律宾安全合作“以支持菲律宾国防优先事项”、推动美日韩三边关系发展等。美国同意韩国建造核潜艇，双方正加速推进相关合作。美国国防部完成对“美英澳三边安全伙伴关系”(AUKUS) 审查，确认继续推进相关项目。澳方在 1 月、6 月先后向美国支付 5 亿美元、5.25 亿美元的款项，并且还会支付 10 亿美元款项。美国国务卿鲁比奥 7 月在华盛顿主持召开美日印澳“四边机制”（QUAD）外长会。QUAD 峰会虽迄今未召开，但美国与印度并未停止深化军事合作。10 月 31 日，两国公布十年期防务框架协议，谋求加强军事行动、技术共享和战略协调方面的合作，强化两国在“印太”地区的存在和影响力。美国防长赫格塞思重申，印度仍是华盛顿在国防合作方面优先选择的伙伴。[②]

日本首相高市早苗上台后肆意妄为，妄图扰乱亚太和平稳定，已

---

[①] U.S. Department of War, “Remarks by Secretary of Defense Pete Hegseth at the 2025 Shangri-La Dialogue in Singapore,” May 31, 2025, https://www.war.gov/News/Speeches/Speech/Article/4202494/remarks-by-secretary-of-defense-pete-hegseth-at-the-2025-shangri-la-dialogue-in/.

[②] 《美印签署十年期防务框架协议》，新华网，2025 年 11 月 4 日，http://www3.xinhuanet.com/milpro/20251104/2287d4c0b68e4656a765f87cb5315264/c.html。

成为“亚洲祸水”。高市早苗上台月余就多次对华挑衅。釜山 APEC 会议期间，高市早苗与中国台湾当局人员会面并高调炒作，称其为“总统府资政”，引发中方强烈抗议。11 月 3 日，日方宣布给资深“台独”分裂分子谢长廷颁授“旭日大绶章”，引发中方严正反对。11 月 7 日，高市早苗在国会宣称大陆对台动武可能构成日本“存亡危机事态”，图谋武力介入台海，对中国发出武力威胁，彻底激怒中国人民。11 月 26 日，高市早苗在国会党首辩论中又抛出“台湾地位未定论”，引发舆论哗然和中方批判。12 月 6 日，中国海军航母编队在国际公海演习时，日本军机在中方反复警示提醒后仍多次抵近滋扰，严重影响中方正常训练，危及飞行安全。但日方反而倒打一耙，发布与事实完全不符信息，炒作“雷达照射”事件。

在这一波密集的挑衅中，最严重的挑衅无疑就是高市早苗将所谓“台湾有事”与日本“存亡危机事态”挂钩，及炒作“台湾地位未定论”。11 月 13 日，中国外交部副部长奉示召见日本驻华大使并提出严正交涉。中方多领域反制措施启动。中国外交部副部长奉示召见日本驻华大使时，曾以“一个粗暴，五个严重”指出高市早苗涉台言论错误，即粗暴干涉中国内政，严重违背国际法和国际关系基本准则，严重破坏战后国际秩序，严重违背一个中国原则和中日四个政治文件精神，严重破坏中日关系政治基础，严重伤害中国人民感情。中方在致函联合国秘书长古特雷斯时，亦以“三个 1945 年的首次”来概括高市早苗涉台言论的错误与危险，即这是 1945 年日本战败以来日方领导人首次在正式场合鼓吹所谓“台湾有事就是日本有事”并与行使集体自卫权相关联，首次在台湾问题上表达试图武装介入的野心，首次对中国发出武力威胁，挑战中方核心利益。

高市早苗的挑衅不是简单事件，而是日本右翼势力图谋改变战后国际秩序的战略赌博信号。近年来，中国日益和平崛起，经济实力、科技实力、军事实力、文化实力、国际影响力和感召力空前提升。特

别是中国 GDP 在 2010 年超越日本、目前几乎是日本的 5 倍，两国 GDP 差距今后还将拉得更大。与此同时，过去 30 多年间，日本发展停滞不前且迄今不见起色。其 GDP 全球排名已被德国超越，不久还将被印度、东盟及其他国家或经济体超越。在新一轮科技革命和产业变革中，包括上世纪的互联网时代及当下的人工智能时代，日本都已经先后成为掉队者，经济、科技核心竞争力日益丧失。可以说，日本的沉沦不仅速度快，而且是全面沉沦。日本右翼势力在深层次的焦虑和迷茫中，进退失据，应对国家历史性衰退危机的方式不是自立自强、互利合作，而是想要像 100 多年前那样试图通过强军扩武，走军国主义的歪路。

因此，近些年来，日本右翼势力不断否认甚至美化侵略历史，参拜靖国神社，重构安保法案，架空“和平宪法”，突破“专守防卫”，加快重新武装。日本军费连续 14 年以惊人速度扩张，军费占比已提前增至 GDP 的 2%。其战后长期坚持的“武器出口三原则”被修改，2025 年以来，日本首次对外出口杀伤性武器，推动在与中国台湾邻近的西南诸岛部署进攻性武器。高市早苗还拟在修订《国家安全保障战略》等“安保三文件”时，对“无核三原则”[①] 中的不引进核武器的原则进行修改。12 月 18 日，日本首相辅佐官尾上定正公开主张拥核，虽然以“个人观点”辩解，实则为高市早苗试探国际、国内社会反应，是日本右翼势力长期寻求突破战后体制约束、谋求军事扩张的必然结果。

菲律宾频繁对中国侵权挑衅、在南海制造事端。菲律宾与所谓“理念相近国家”，举行代号为“多边海上合作行动”（MMCA）联合演习，2025 年已举行至少 8 次，严重破坏南海地区和平稳定。菲律宾在南海“碰

---

[①] “无核三原则”指不拥有、不制造、不引进核武器。1967 年，时任日本首相佐藤荣作在国会发言时提出了“无核三原则”。这一原则于 1971 年在日本众议院全体会议上获得通过，成为日本政府关于核武器的基本政策。2022 年，日本政府通过的“安保三文件”中，也明确写入坚持“无核三原则”的基本方针不会改变。

瓷”表演也不断加码。2025 年以来，菲律宾未经中国允许，无视中方多次严正警告，派出飞机频繁非法抵近中国黄岩岛附近海空域滋扰挑衅，派舰艇危险接近中方正常维权执法的海警艇，多次非法闯入南沙渚碧礁、铁线礁、仙宾礁等附近海域，并组织人员非法登上铁线礁活动。菲方还继续恶意炒作中国公务船只在仁爱礁、仙宾礁等巡航正常执法活动，抹黑中国。美国继续为菲方在海上对中国侵权挑衅“撑腰打气”，多次到南海开展所谓“航行自由”行动，单独或伙同盟伴开展联合巡航，伙同日、菲多次拿涉海问题抹黑污蔑中国。

朝鲜半岛局势依然复杂敏感。特朗普第二任期以来，美朝互相释放接触信号，表达改善关系意愿，但另一方面，双方军事对峙仍在继续。美韩举行“自由之盾”两次联合军演、“自由旗帜”联合空中演习等对朝威慑军事演习，美国海军“乔治·华盛顿”号核动力航母驶入韩国釜山海军基地休整。朝鲜一年来 17 次试射重要武器。6 月，李在明当选韩国总统，沿袭左派对朝政策基调，主张重启军事热线、推动南北对话。历史经验表明，军事威胁和制裁施压只会激化矛盾、加剧紧张，对话接触才能缓解局势、重建互信。

柬泰爆发多轮边境冲突。柬泰之间存在尚未划定的边界，尤其是柏威夏寺周边地区长期是争议焦点，双方在边境争议地区摩擦不断。5 月至 7 月，柬泰军队在边境争议地区多次发生交火并逐渐升级。7 月 28 日，在多国调停下，柬泰同意停火，并于 10 月 26 日就两国边界和平问题签署联合声明。但 12 月 7 日柬泰边境地区再次爆发激烈冲突，造成双方人员伤亡，大量边境民众被迫逃离家园。[①]

---

① 《泰国防部称泰柬冲突致 40 万人撤离》，新华社，2025 年 12 月 10 日，https://content-static.cctvnews.cctv.com/snow-book/index.html?item_id=4674237949349017441。

### （二）乌克兰危机延宕，欧洲继续挣扎于安全困境

俄乌对抗持续，战场保持僵持态势。俄军 4 月收复库尔斯克州被占土地，加强对乌正面战场强攻，推进乌东多条战线行动。顿涅茨克、哈尔科夫等方向战事胶着，俄军推进缓慢。乌军依托城市防御工事和无人机作战，并通过反击和渗透作战迟滞俄军推进。乌克兰还发起远程偷袭战，6 月实施的“蛛网行动”以精密协同战术向伊尔库茨克、摩尔曼斯克、梁赞、伊万诺沃及阿穆尔五大俄军基地投放第一人称视角无人机，以偷袭方式摧毁或瘫痪多架俄罗斯远程轰炸机。4 月和 12 月，两名俄罗斯中将先后被乌克兰情报部门在莫斯科区域的汽车内炸死。但乌方此类行动难以改变战争窘境，俄罗斯国防部 12 月宣布，俄军已控制顿涅茨克地区的红军城（乌克兰称波克罗夫斯克）。普京总统在 2025 年“年度盘点”活动中表示，自敌军被逐出库尔斯克以来，战略主动权始终由俄军牢牢掌握，俄军沿着整个接触线在全线推进，在所有方向保持攻势，不断击退敌军。[①]

美国在乌克兰危机上反复“以压促和”，但收效有限。特朗普上台伊始就主张快速解决俄乌问题，多次质疑美国对乌援助的必要性，明示或暗示乌克兰放弃部分领土。美国还对俄罗斯展开政治攻势。美方代表多次撇开欧盟、英国及乌克兰与俄方接触。8 月，“特普会”在美国阿拉斯加举行，这是美俄领导人自 2021 年以来首次会晤，也是特朗普与普京自 2019 年以来首次见面，也是近 10 年来俄罗斯总统首次踏上美国领土。[②]

然而，俄乌立场差异巨大，双方在谈判中难以作出实质性妥协。

---

① “Results of the Year with Vladimir Putin,” the Russian President’ sofficial website, December 19, 2025, http://en.kremlin.ru/events/president/news/78815.

② 《持续超两个半小时，特朗普与普京举行历史性会晤》，人民网，2025 年 8 月 16 日， https://www.peopleapp.com/column/30049990774-500007036152。

自 5 月至 7 月，俄乌经三轮直接谈判，除达成换俘协议外，并无其他实质成果。7 月以来，特朗普从施压乌克兰转到压俄，威胁加征“次级关税”，表示“视具体情况，北约有权击落侵犯领空的俄罗斯飞机”，并放言考虑援乌“战斧”导弹。10 月 22 日，特朗普取消和普京原定举行的新一轮会晤。美国财政部同日宣布制裁俄罗斯石油公司和卢克石油公司，以及两者在俄子公司。这是特朗普第二任期内首次对俄直接制裁。11 月，美国推出“28 点和平计划”，涵盖停火安排、领土划分、安全保障、制裁解除及经济合作等，希望彻底解决俄乌战事。各方围绕草案展开激烈博弈。

乌克兰危机延宕让欧洲不安全感持续加剧，特朗普再次上台进一步加深欧洲战略焦虑。斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）报告显示，2020—2024 年北约的欧洲成员国武器进口额比 2015—2019 年增长 105%，其中美国武器占比从 52% 增至 64%，使欧洲 20 年以来首次取代中东成为美国武器最大出口地区。[①]

美国和北约为欧洲盟国提供安全保护的承诺在特朗普第一任期已发生动摇，随着特朗普重返白宫，欧洲担忧进一步增大。b 特朗普重新上台后，美国在经贸、安全、价值观等问题上与欧洲矛盾显著加大。特别是美国不再积极支持乌克兰与俄对抗，并且撇开欧洲试图直接与俄探讨乌克兰危机解决方案，令欧洲深为忧惧。欧洲国家为此千方百

---

① Stockholm International Peace Research Institute, “Ukraine the world’s biggest arms importer; United States’ dominance of global arms exports grows as Russian exports continue to fall,” March 10, 2025, https://www.sipri.org/media/press-release/2025/ukraine-worlds-biggest-arms-importer-united-states-dominance-global-arms-exports-grows-russian.

② 《冯仲平：欧洲，全力应对竞争力下滑和跨大西洋关系之变》，中国社会科学院欧洲研究所网站，2025 年 12 月 22 日，http://ies.cass.cn/cn/work/comment/ 202512/t20251222_5962104.shtml。

计强化在乌克兰危机走向上的话语权。法、德、英、意、欧盟、芬兰、北约等国家或机构的领导人单独或“组团”访美，展现欧洲在乌克兰危机上的团结挺乌立场，避免美俄直接决定乌克兰命运。德、法、英、波兰、芬兰、挪威、瑞典、荷兰及欧盟机构领导人等还表示要组建一支“多国部队”，协助乌克兰重建武装力量、保障乌克兰领空安全，甚至在乌克兰境内展开军事行动，并建立“由美国主导、国际参与的停火监督与核查机制”。[①]

此外，欧洲继续加快推进防务能力建设，大幅提升国防预算，加快研制和采购先进武器装备。欧洲宣布进一步加强先进武器研发，特别是加大对现有“台风”战斗机、“虎”式武装直升机、空客 A-330MRTT 多用途加油运输机等由欧洲多国联合开发的武器装备升级，以此为基础，实现未来武器装备自主研发生产。5 月 15 日，在柏林举行的首届三一宫国防部长级会议上，德国防长与英国国防大臣讨论如何通过防务合作加强欧洲安全并促进经济发展，并宣布英德将合作研发射程超 2000 公里的远程精确打击导弹。5 月 22 日，德国总理默茨访问立陶宛，并参加在维尔纽斯举行的德国陆军第 45 装甲旅“立陶宛”组建仪式。这是德国军队自第二次世界大战以来首次在海外永久部署。俄罗斯国防部长别洛乌索夫表示，北约已加紧在 21 世纪 30 年代对抗俄罗斯的准备。这是因为北约军费目前年度预算为 1.6 万亿美元，若提高到占各国 GDP 的 5%，则将达到 2.7 万亿美元。北约还在加强其联合部队建设，推进中程导弹部署，更新核武器清单，并对防空和导弹防御系统进行现代化改造。在俄方看来，这些都表明北约为与俄罗斯发生军事冲突做准备，并使得解决乌克兰危机的政治和外交努力被拖延，俄罗斯与欧、

---

[①] 《欧洲提议组建“多国部队”支持乌克兰》，央视网，2025 年 12 月 16 日，https://news.cctv.com/2025/12/16/ARTIMyKWElGg6w5aJxkbzK4B251216.shtml。

乌之间的敌意也将持续到 2026 年。[①]

### （三）中东乱局亟待解决

巴以达成第一阶段停火协议，但和平依旧脆弱。自 2023 年新一轮巴以冲突爆发以来，加沙地区人道主义状况急剧恶化。至 2025 年 11 月 29 日，以军在加沙军事行动导致的死亡人数达 7.01 万人，另有 17 万多人受伤，[②] 基础设施严重损毁，食品与医疗物资极度短缺。面对日益加剧的人道危机，联合国及世界绝大多数国家严厉谴责以方行径，对以色列形成巨大政治压力。法国、英国、加拿大、澳大利亚以及葡萄牙等国宣布承认巴勒斯坦国，使得全球承认巴勒斯坦国的国家数量增加至 158 个。

10 月 9 日，以色列同哈马斯达成第一阶段停火换俘协议，持续两年的巴以冲突再次迎来停火。但以色列和哈马斯依旧相互指责，双方在以军撤军线附近时有交火。自停火协议达成以来，当地新增死亡 354 人、受伤 906 人。[③] 目前第二阶段停火协议前景具有不确定性。哈马斯解除武装、以色列后续撤军、加沙重建管理以及重建资金筹措等问题悬而未决。以色列总理内塔尼亚胡 11 月 10 日表示，本轮冲突“尚未

---

[①] 《俄防长称北约正加紧备战对抗俄罗斯》，俄罗斯卫星通讯社，2025 年 12 月 17 日，https://sputniknews.cn/20251217/1068955625.html; “Expanded meeting of the Defence Ministry Board,” the Russian President’s official website, http://en.kremlin.ru/events/president/news/78801。

[②] 《以色列在加沙地带军事行动已致超 7 万人死亡》，新华网，2025 年 11 月 29 日，https://www.xinhuanet.com/world/20251129/b9114cbc31e24c5ea72d05dfb86f1c0a/c.html。

[③] ABC News, “Gaza death toll rises to 69,185, health officials say,” November 12, 2025, https://abcnews.go.com/International/live-updates/israel-gaza-live-updates-4-hostage-bodies-believed/?id=127369032.

终结”。[①] 美国“偏袒性调停”也增加了冲突再起的可能，“20 点计划”未涉及“两国方案”，缺乏公平性。

2025 年 11 月 30 日，阿拉伯国家联盟在埃及举办
“声援巴勒斯坦人民国际日”活动
（图源：中华人民共和国驻埃及大使馆网站）

以色列和伊朗之间爆发“12 日战争”。6 月，以色列对伊朗发动名为“觉醒之狮”空袭，对伊境内的军事设施、军事指挥官、核科学家等目标展开攻击。伊朗随即发动“真实承诺 -3”报复，发射导弹打击以国防军大楼、核研究中心等目标。6 月 21 日，美国直接下场，派出 B-2 轰炸机对伊朗福尔多、纳坦兹和伊斯法罕等三处核设施实施空

① 《以色列在加沙地带军事行动已致超 7 万人死亡》，新华网，2025 年 11 月 29 日，https://www.xinhuanet.com/world/20251129/b9114cbc31e24c5ea72d05dfb86f1c0a/c.html。

中打击。这是美国作为联合国安理会常任理事国、《不扩散核武器条约》存约国和核武器国家，对条约无核武器缔约国伊朗接受国际原子能机构保障监督的核设施进行军事打击。此举严重违反联合国宪章宗旨和原则及国际法，加剧中东紧张局势，对《不扩散核武器条约》和国际原子能机构造成严重冲击和消极影响，更严重破坏伊核问题政治外交进程。[①]12 月，伊朗总统佩泽希齐扬接受采访时称，伊朗与美国、以色列和欧洲处在全面战争（all-out war）之中，不只面临后者传统的军事压迫，而且面临经济、政治和媒体的压迫。[②] 同月底，伊朗因长期遭受西方制裁等影响，国内出现大规模街头示威。美国多次扬言或对伊朗再次实施军事打击。

以叙冲突不断，以黎停火协议有待真正落实。7 月，以色列袭击叙利亚南部、“总统府”附近地区和“总参谋部”大楼。以色列与叙利亚有关戈兰高地归属、以在叙利亚南部驻军等问题无解。此外，根据 2024 年 11 月 27 日生效的黎巴嫩以色列停火协议，以军应在 2025 年 1 月 26 日前逐步撤出黎巴嫩南部，但以方以黎方未全面执行停火协议为由，将撤军期限延长至 2 月 18 日。到期后，以军又以保护本国北部居民为由，称将“无限期”驻扎在黎巴嫩南部 5 个据点。10 月 23 日，以军袭击黎巴嫩东部贝卡谷地和北部的真主党目标。

以色列 9 月对在卡塔尔首都多哈的哈马斯高层成员进行“精准打击”。这直接侵犯卡塔尔主权，成为 2023 年新一轮巴以冲突爆发后以

---

[①] 《李松大使在国际原子能机构伊朗局势紧急会议上的发言》，中国驻维也纳联合国和其他国际组织代表团网站，2025 年 6 月 23 日，https://vienna.china-mission.gov.cn/hyyfy/202506/t20250623_11655554.htm。

[②] “Iran will overcome sanctions and foreign pressure, says President Pezeshkian,” Official Website of the President of the Islamic Republic of Iran, December 27, 2025, https://president.ir/en/163120.

色列首次将打击范围延伸至卡塔尔，引发国际社会强烈谴责。卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德表示，以方行动构成“国家恐怖主义”，“整个地区都必须对这种野蛮行为作出回应”。[①] 以军还多次空袭也门胡塞武装高层、军民设施等。

### （四）南亚动荡局势加剧

印度和巴基斯坦爆发 20 多年来最严重军事冲突。4 月 22 日，印控克什米尔帕哈尔加姆镇发生武装分子袭击游客事件，印度单方面认为巴基斯坦与此关联并采取暂停《印度河河水条约》、吊销巴公民签证等措施。巴基斯坦否认指控并实施对等反制，两国军事对峙随之升级。5 月 7 日，印方发起“辛杜尔”军事打击，巴方随即反击。5 月 10 日晚，两国达成停火协议，同意立即停火。作为两个拥有核武器的国家，两国军事冲突升级为核冲突风险引发国际社会担忧。

阿富汗和平重建步履维艰，安全外溢风险突出。阿富汗经济、基础设施与社会服务体系愈发脆弱。联合国安理会报告指出，截至 2025 年 12 月，阿富汗人道主义需求与响应计划仅获得所需的 24.2 亿美元的 37.1% 的资金承诺，数百万阿富汗民众生存受到严重影响。[②] 而美国冻结阿富汗中央银行资金并维持制裁，使阿富汗经济长期近乎瘫痪。[③] 加上地震、洪灾等自然灾害冲击，阿富汗民众生活更加艰难。特朗普

---

① 《以军突袭卡塔尔 中东看清“美国保护”真相》，新华网，2025 年 9 月 10 日，https://www.news.cn/20250910/6c48d08e6f074a9bbd7ca706e5d71d93/c.html。

② “Afghanistan Humanitarian Needs and Response Plan Update,” United Nations Security Council Report, 2025, https://www.securitycouncilreport.org/whatsinblue/2025-12/afghanistan-quarterly-meeting-4.php.

③ “Suspension of USAID puts Afghan population at risk,” Le Monde / Reuters, February 11, 2025, https://www.lemonde.fr/en/international/article/2025/02/11/suspension-of-us-aid-puts-afghan-population-at-risk_6738012_4.html.

政府则多次施压阿方，声称美军将重返巴格拉姆空军基地。与此同时，阿富汗境内“伊斯兰国呼罗珊分支”等组织活动频繁，与巴塔、俾路支武装等激进势力形成联动，引发周边国家持续警惕。

阿富汗境内恐怖分子对外扩散，加剧地区不安全局势。阿富汗与巴基斯坦爆发边境冲突。10 月到 12 月，阿富汗与巴基斯坦围绕边境封控、武装庇护与难民管理等问题多次发生跨境武装冲突，多处边境点位发生交火，多名平民死伤。冲突以来，双方之间的边境关闭、签证暂停等措施，让局势更为严峻，极易引发新冲突。[①] 塔吉克斯坦与阿富汗边境段安全压力持续加大，中亚国家普遍提高边境警戒水平，以应对武装组织渗透与跨境不稳定因素扩散的风险。

南亚多国政治动荡突发，治理体系脆弱性集中显现。2025 年 9 月，尼泊尔多地爆发大规模示威游行，造成 77 人死亡、2429 人受伤、包括国家议会、总理府在内的 2671 栋建筑受损、12659 辆汽车被毁，[②] 总理被迫下台，众议院解散并成立临时政府，2026 年 3 月 5 日将举行大选。孟加拉国因物价上涨与就业问题引发广泛示威，政府治理效能明显受损。自 2024 年“7 月事件”以来，孟加拉国国内局势依旧遭受考验。2025 年 12 月，孟加拉国激进组织“革命阵线”发言人和候选人哈迪（32 岁）遭暗杀，引发大规模抗议示威，孟加拉国与印度关系亦随之受冲击。斯里兰卡在债务危机后复苏进程乏力，财政紧

---

[①]《阿富汗和巴基斯坦边境再次爆发冲突 边民开始撤离》，新华社，2025 年 12 月 6 日，https://www.xinhuanet.com/world/20251206/7194fc192da641c1a87a2841315c7088/c.html；《综述丨阿富汗和巴基斯坦冲突再起》，新华网，2025 年 12 月 7 日，http://www3.xinhuanet.com/world/20251207/72eb9a832eab488391057d033ff8728e/c.html。

[②]《尼泊尔公布示威损失报告：77 人死亡 财产损失近 6 亿美元》，中新网，2025 年 12 月 12 日，https://www.chinanews.com.cn/gj/2025/12-12/10531950.shtml。

缩与能源短缺持续凸显。马尔代夫内部政治分化加深。同时，部分大国对地区中小国家的战略挤压强化，尤其该地区主导国家持续压缩周边国家的政策选择空间，使这些国家在经济转型与外交平衡上面临更大压力，加剧区域整体脆弱性。[①]

### （五）非洲安全挑战压力增大

政变风险居高不下。自 2025 年 9 月 25 日起，马达加斯加多座城市爆发大规模示威游行，演变为针对总统拉乔利纳的抗议运动。10 月 14 日，马达加斯加陆军人事管理中心负责人兰德里亚尼里纳上校宣布接管政权，并于 10 月 17 日宣布就职临时总统。[②]11 月 26 日，几内亚比绍武装部队发表声明称，已“全面掌控”国家权力，并宣布逮捕总统恩巴洛，解散所有公共机构，暂停选举程序，关闭陆海空边境，实施宵禁。非盟随后宣布暂停几内亚比绍参与非盟及其相关机构所有活动的资格。此次政变是 2020 年以来西非地区的第 9 起军事夺权事件，进一步强化萨赫勒地区“政变地带”概念。[③]12 月 7 日，一小部分贝宁军人通过国家电视台宣布解除总统塔隆职务。此次政变不到一天就被平息。但西非国家经济共同体一度宣布西非地区进入紧急状态，并

---

① Nilanthi Samaranayake, “The outside-in story that helps explain turmoil in Nepal, Bangladesh and Sri Lanka,” Lowy Institute, September 23, 2025, https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/outside-story-helps-explain-turmoil-nepal-bangladesh-sri-lanka.

② 《马达加斯加新总统呼吁与过去“彻底决裂”》，俄罗斯卫星通讯社，2025 年 10 月 21 日，https://sputniknews.cn/20251021/1067985059.html。

③ 李因才：《从几内亚比绍政变看非洲政治生态复杂性》，《文汇报》，2025 年 12 月 8 日。

召开会议讨论应对地区政变和军事叛乱激增问题。[①]

地区武装冲突延宕。苏丹武装冲突进入第三年。苏丹武装部队（SAF）和准军事组织“快速支援部队”（RSF）战事愈演愈烈。3 月，苏丹武装部队基本击退喀土穆及周边的“快速支援部队”武装，并逐渐控制苏丹东部和东南部大部。“快速支援部队”则集中力量拔除孤悬本方地盘内部及附近的达尔富尔和科尔多凡地区内的苏丹武装部队据点，10 月 26 日攻陷北达尔富尔州首府法希尔。这场武装冲突迄今已导致超 15 万人死亡、1430 万人流离失所。[②]6 月以来，美国、沙特、阿联酋、埃及等国展开斡旋，推动苏丹冲突方停火并谈判达成解决方案，但收效甚微。

刚果（金）依旧动荡不安。2025 年，刚果（金）反政府武装“3•23 运动”（M23）发起攻势，占领东部北基伍省和南基伍省多处要地，造成严重人道主义危机。在卡塔尔斡旋下，刚果（金）政府和 M23 于 11 月在多哈签署框架协议，承诺分阶段推进稳定进程，解决冲突根源。12 月，美国斡旋刚果（金）同卢旺达签署和平协议。但上述协议并未取得预期效果。自 12 月初以来，刚果（金）军方与 M23 在南基伍省多地再次激烈交火。除 M23 外，民主同盟军（ADF）、刚果发展合作社（CODECO）、马伊—马伊民兵、扎伊尔民兵等非法武装也在北基伍、伊图里、上韦莱等省份作乱。

莫桑比克北部暴力活动升级，人道主义危机加剧。自 2017 年以来，

---

① 《西共体宣布西非地区进入紧急状态》，央视新闻客户端，2025 年 12 月 9 日，https://ysxw.cctv.cn/article.html?toc_style_id=feeds_default&item_id=5702612951913312328&channelId=1119。

② Carlos Mureithi, “Deaths, disappearances and forced recruitment: refugees recount horrors of relentless war in Sudan,” The Guardian, Oct 2 , 2025, https://www.theguardian.com/world/2025/oct/02/refugees-recall-horrors-of-sudan-civil-war.

该国北部德尔加杜角省持续遭受极端组织袭击。2025 年以来，与“伊斯兰国中非省”有关联的当地非政府武装，频繁袭击村庄、绑架和杀害平民、抢掠及摧毁房屋和基础设施。德尔加杜角省的 17 个区首次全部受直接影响，并向南扩散至纳姆普拉省，造成逾 130 万人流离失所。[①]

恐怖组织利用非洲部分地区局势动荡，不断向非洲渗透蔓延，萨赫勒地区成为恐怖主义核心策源地。[②]“支持伊斯兰与穆斯林”是“基地组织”在西非萨赫勒地区的分支，现已成为该地区最难根除的一大安全问题。2025 年秋以来，该恐怖组织的袭击活动空前升级。一方面，该组织在核心活动地区马里发动“经济战”，对马里首都巴马科实施燃料封锁，导致马里军政府面临巨大危机挑战。另一方面，该组织借助在马里取得的优势，将其资源用于大规模区域扩张，在 2025 年 10 月同期于尼日尔、尼日利亚开辟新战线。

### （六）拉美地区风暴加快酝酿

美国对委内瑞拉和哥伦比亚发出军事恫吓。特朗普再度入主白宫后，将打击毒品走私、非法移民及跨国犯罪置于区域议程的核心，[③]并推出“门罗主义特朗普推论”，试图强化对西半球的控制。美国 8 月初以“涉嫌通过犯罪组织向美国输送毒品”为由，将“缉拿”委内瑞拉总统马杜罗悬赏金增加至 5000 万美元，同月末又以“打击跨国贩毒

---

[①]《难民署：莫桑比克北部暴力蔓延 近十万民众流离失所》，联合国网站，2025 年 12 月 2 日，https://news.un.org/zh/story/2025/12/1141214。

[②] Institute for Economics and Peace, “Global Terrorism Index 2025,” March 10, 2025, https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2025/03/Global-Terrorism-Index-2025.pdf.

[③]《美国出兵南加勒比海牵动的博弈》，《环球》杂志网，2025 年 9 月 25 日，http://www.xinhuanet.com/globe/20250925/a975fc1ca8ed4f849a9c1c1f4ee6bae7/c.html。

集团”为名大幅强化在委内瑞拉近海军事部署，11 月更集结 30 年来最大规模军事力量，其航母、核潜艇和多型战机在加勒比海高频率活动。美军对所谓“贩毒船只”发动打击，造成超过 100 人死亡。特朗普政府内部多次讨论对委军事打击方案，特朗普总统表示“不排除采取地面行动”。[①] 与此同时，美国与哥伦比亚关系急剧恶化。特朗普政府第二任期以来以关税、签证、制裁等多重措施对哥伦比亚施压，12 月更公开将哥伦比亚总统佩特罗点名为“反毒军事行动的下一个目标”，[②] 使这一传统盟友关系转入对抗。

拉美多国左右势力缠斗不休。哥伦比亚围绕 2026 年大选的政治竞争激化，左右翼在治安治理、和平协议与经济改革上形成深度裂痕。6 月，哥伦比亚右翼总统候选人遭枪击身亡。此后，与选举相关袭击、绑架与威胁事件不断出现。其他国家如秘鲁也因政策分歧、经济困境而持续发生政治摩擦，政府公共服务能力被削弱，街头政治及暴力事件频发。

地区暴力犯罪依旧多发。自 2024 年 2 月海地再次陷入内部严重暴力冲突以来，安全形势持续恶化。暴力活动在海地呈全国性扩散态势。据统计，2025 年 1 月 1 日至 5 月 30 日，至少有 2680 人遇害，另有至少 957 人受伤、316 人遭绑架勒索。为逃避帮派暴力，近 130 万海地人被迫背井离乡，创下有记录以来该国因暴力冲突导致境内流离失所人

---

[①] Jeff Mason, Doina Chiacu, Ryan Patrick Jones and Kylie Madry, “Trump says any country trafficking drugs into US could be attacked,” Reuters, December 2, 2025, https://www.reuters.com/world/us/trump-says-any-country-trafficking-drugs-into-us-could-be-attacked-2025-12-02/;《美国出兵南加勒比海牵动的博弈》，《环球》杂志网，2025 年 9 月 25 日，http://www.xinhuanet.com/globe/20250925/a975fc1ca8ed4f849a9c1c1f4ee6bae7/c.html。

[②] Politico, “‘He’ll be next’: Donald Trump threatens Colombian president,” December 10, 2025, https://www.politico.com/news/2025/12/10/trump-threatens-colombian-president-00685742.

口的最高纪录。[①] 特立尼达和多巴哥自 2024 年 12 月因国内犯罪活动猖獗而宣布国家进入“紧急状态”3 个月后，2025 年又几度延长“紧急状态”。

[①] 《海地帮派势力扩张 暴力蔓延，联合国人权高专表达震惊》，联合国网站，2025 年 6 月 13 日，https://news.un.org/zh/story/2025/06/1139521；《海地因帮派暴力流离失所人数达 130 万 创历史新高》，联合国网站，2025 年 6 月 11 日，https://news.un.org/zh/story/2025/06/1139456。

全球安全形势报告（2025）

# 05

# 中国作为世界和平稳定之锚的作用愈发凸显

- 坚持走和平发展道路，以中国式现代化持续推动和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化
- 坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用
- 推动大国协调与良性互动
- 践行中国特色热点问题解决之道
- 统筹应对传统和非传统安全威胁
- 强化落实全球安全倡议的平台机制支撑

# 05 中国作为世界和平稳定之锚的作用愈发凸显

面对动荡加剧的世界，中国坚持走和平发展道路，以自身内外政策的稳定性为世界提供确定性，与热爱和平正义的国家共同推进落实全球安全倡议，构建人类安全共同体。截至 2025 年底，全球安全倡议得到 130 多个国家和地区、国际组织支持赞赏，明确写入 140 多份中外双多边文件。中国作为世界和平稳定之锚的作用愈发凸显。

## （一）坚持走和平发展道路，以中国式现代化持续推动和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化

中国式现代化创造经济快速发展奇迹，2025 年中国经济总量迈向 140 万亿元（约 19.7 万亿美元）大关，世界 GDP 占比从 1978 年的 1.7% 增至约 17%。[①] 但迥异于西方现代化伴随殖民扩张、战争侵略、血腥杀戮，迥异于西方现代化给亚非拉带来深重灾难，中国式现代化走的是和平

---

[①] 《七十五载长歌奋进 赓续前行再奏华章——新中国 75 年经济社会发展成就系列报告之一》，中华人民共和国国家统计局网站，2024 年 9 月 9 日， https://www.stats.gov.cn/zt_18555/ztfx/xzg75njjshfzcj/202409/t20240911_1956384.html；林毅夫：《解读中国经济：百年变局加速演进下的民族复兴之路》，北京大学出版社 2025 年版，第 2 页；《中华人民共和国 2024 年国民经济和社会发展统计公报》，中华人民共和国国家统计局网站，2025 年 2 月 28 日，https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202502/t20250228_1958817.html；《“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会介绍“十四五”时期经济社会发展成就》，新华网，2025 年 7 月 9 日，http://www.news.cn/zt/gxbsswfbh/gjfzggw/index.htm。

发展新路，靠的是自立自强、开放合作，带来的是合作共赢、机遇公正。中国式现代化将持续释放超大市场、制度型开放及绿色化、数字化、智能化转型等机遇。2024—2028 年，中国货贸、服贸进出口额有望分别累计超 32 万亿美元、5 万亿美元。[①] 中国单方面扩大市场开放，自 2024 年 12 月起，对原产于同中国建交的最不发达国家 100% 税目产品适用税率为零的特惠税率，是首个实施该举措的发展中大国和世界主要经济体。[②] 中国与 150 多个国家和 30 多个国际组织共建“一带一路”，超过四分之三国家加入共建“一带一路”大家庭。[③]

中国创造社会长期稳定的奇迹，以自身稳定为世界稳定作贡献。中国坚持总体国家安全观，以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展，有力推进平安中国建设。中国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少国家之一，是世界最安全国家之一。[④]

新时代新征程中国坚持走和平发展道路，符合中国的自身战略需

---

[①] 习近平:《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界——在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2023 年 10 月 19 日，第 2 版。

[②]《国务院关税税则委员会发布公告给予最不发达国家 100% 税目产品零关税待遇》，中华人民共和国财政部网站，2024 年 9 月 12 日，http://gss.mof.gov.cn/gzdt/zhengcejiedu/202409/t20240912_3943679.htm。

[③]《“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会 介绍“十四五”时期经济社会发展成就》，新华网，2025 年 7 月 9 日，http://www.news.cn/zt/gxbsswfbh/gjfzggw/index.htm;《中共中央政治局委员、外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问》，中国政府网，2025 年 3 月 8 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202503/content_7011719.htm。

[④]《高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会 介绍以高水平安全护航“十四五”规划高质量完成有关情况》，新华网，2025 年 7 月 23 日，https://www.news.cn/zt/gxbsswfbh/gab/index.html。

要，契合中国与国际社会的共同利益。当前，中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。2025 年 10 月 23 日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》更强调以高质量发展为主题，集中力量办好自己的事，奋力开创中国式现代化建设新局面，为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

开创中国式现代化建设新局面，需要统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，做强国内大循环、畅通国内国际双循环，扩大高水平对外开放，这都需要一个和平稳定的良好外部环境。推动实现世界持久和平、普遍安全，无疑将为中国式现代化建设提供良好外部环境。中国强调在维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展，中国式现代化建设开创新局面将反过来为维护世界和平贡献更大力量，从而形成中国利益与国际社会整体利益的良性互动，推动中国与世界形成更紧密的利益共同体、安全共同体。正如习近平主席指出的，我们追求的不是中国独善其身的现代化，而是期待同广大发展中国家在内的各国一道，共同实现现代化。世界现代化应该是和平发展的现代化、互利合作的现代化、共同繁荣的现代化。[①]

### （二）坚定支持联合国在国际事务中发挥核心作用

面对变乱交织的国际形势，中方始终认为，联合国作为当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，在维护世界和平方面具有不可替代的作用，是推进全球安全治理的核心平台。

---

[①] 习近平：《建设开放包容、互联互通、共同发展的世界——在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲》，《人民日报》2023 年 10 月 19 日，第 2 版。

坚定维护联合国权威和地位。2025 年是世界反法西斯战争胜利 80 周年，也是联合国成立 80 周年。5 月，在对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利 80 周年庆典之际，习近平主席在《俄罗斯报》发表署名文章，指出“二战结束前后，国际社会作出的最重要决定就是成立联合国”，强调“国际形势越是变乱交织，我们越要坚持和维护联合国权威”。9 月，中国隆重举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年大会，以盛大阅兵发出弘扬正确二战史观、维护战后国际秩序、守护人类和平事业的时代强音。

广泛凝聚全球安全治理共识。2 月，中国作为联合国安理会轮值主席国主持召开“践行多边主义，改革完善全球治理”高级别会议，安理会成员等 100 多国高级别代表出席。中共中央政治局委员、外交部长王毅在会上强调，以联合国为核心的国际体系是人类进步事业的重要保障，各方应协同落实联合国《未来契约》，追求和平安全的全球治理。9 月，中国国务院总理李强在第 80 届联合国大会一般性辩论上发表讲话，呼吁国际社会进一步壮大和平与发展的力量，在世界变乱交织之际共筑和平、共享安全。

积极支持联合国止战维和事业。中国是联合国维和行动第二大出资国、安理会常任理事国第一大出兵国。2025 年是中国军队参加联合国维和行动 35 周年。自 1990 年以来，中国累计派出维和官兵 5.3 万余人次，参加 29 项维和行动，足迹遍布 20 多个国家和地区，常态保持 8000 人规模维和待命部队。2025 年也是中国警察参与联合国维和行动 25 周年。自 2000 年以来，中国先后向联合国 18 项维和行动和联合国总部派遣超 2700 名维和警察，为恢复任务区和平稳定、促进驻在国司

法重建、保护当地群众安全作出重要贡献。[①] 中国—联合国和平与发展基金亦在 2025 年迎来设立 10 周年。自 2015 年以来，中国面向 100 多个国家开展 200 多个务实合作项目，帮助发展中国家加强和平安全、可持续发展能力建设。[②] 基金已成为中国与联合国深化合作重要平台，将在 2025 年到期后延期 5 年。

中国赴黎巴嫩维和部队举行第 23 次轮换活动
（图源：中华人民共和国驻黎巴嫩大使馆网站）

---

[①]《践行真正的多边主义 做维护世界和平坚定力量 中国警察参与联合国维和行动 25 周年综述》，《人民公安报》2025 年 5 月 29 日，第 1 版。

[②]《中国—联合国和平与发展基金十周年主题活动在联合国总部举行》，新华网，2025 年 9 月 11 日，https://www.xinhuanet.com/20250911/53d0073f1ce4490ba56559d95c824d8d/c.html。

### （三）推动大国协调与良性互动

大国相处关乎全球战略稳定。对于世界和平安全，大国肩负特殊责任。中国本着对世界、对历史、对未来负责的态度，积极推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。

致力于推动中美关系稳定发展。面对中美关系波折起伏，中国保持对美政策连续性、稳定性，始终遵循习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢三原则，同时坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。敦促美国理性客观看待中国，通过协商对话解决双方分歧。习近平主席与特朗普总统四次通话并在釜山举行历史性会晤，就事关两国关系及世界和平发展的重大问题进行深入沟通、达成重要共识，为中美关系提供战略引领。中方认为双方应本着平等、尊重、互惠的原则，不断压缩问题清单、拉长合作清单，携手多办有利于两国和世界的大事、实事、好事。

深化中俄全面战略协作。中俄元首在年内多次通话、会晤并实现互访，共商中俄各领域合作大计、共同纪念世界反法西斯战争胜利 80 周年，共谱维护国际公平正义新篇，充分展现中俄关系的高水平。习近平主席访问俄罗斯期间，两国元首共同签署关于进一步深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明，呼吁各国通过协作保障共同、综合、合作、可持续安全，明确表示将就全球安全倡议开展合作。双方还发表关于全球战略稳定的联合声明，强调不能以牺牲他国安全来保障自身安全，应当摒弃冷战思维和零和博弈，通过平等对话磋商解决各自关切。

推动中欧关系行稳致远。2025 年是中国同欧盟建交 50 周年，习近平主席同欧盟领导人就建交 50 周年互致贺电并在北京举行会见，中欧在践行多边主义、坚持战略自主、维护国际规则等方面的共识进一步深化。习近平主席还通过通话、通信、会晤等各种形式，与欧洲多国领导人密切沟通，推动欧方以全面、辩证、发展的眼光看待中欧关系。

法国总统马克龙访华期间，中法双方就加强全球治理、合作应对全球气候和环境挑战、持续推进和平利用核能领域合作、农业和食品交流与合作、乌克兰局势和巴勒斯坦局势发表联合声明，为中法全面战略伙伴关系继续向前发展注入新动力。

### （四）践行中国特色热点问题解决之道

2025 年，旧冲突持续延宕，新危机层出不穷，成为祸乱全球安全的顽症痼疾。中国坚持不干涉内政、坚持政治解决、坚持客观公正、坚持标本兼治，携手各方为止战凝聚共识、为和谈铺路搭桥，推动热点问题和平解决进程。

鼓励乌克兰危机走向政治解决。中国一以贯之地秉持客观立场、坚持劝和促谈，为解决危机创造条件。10 月，中国与巴西在联合国共同主持召开乌克兰危机“和平之友”小组大使级会议。小组发布联合声明，呼吁早日停火、避免向冲突当事方扩散武器、加强人道援助和对平民的保护，继续为和平解决冲突发挥建设性作用。

推动构建中东安全新架构。中国持续推动落实实现中东安全的 5 点倡议，自促成沙特和伊朗实现历史性和解以来，持续为双方跟进落实《北京协议》发挥积极作用。12 月，中国、沙特、伊朗三方联合委员会第三次会议在德黑兰举行，三方重申欢迎沙伊关系不断取得进展，支持和鼓励沙伊采取行动发展两国各领域关系，为中东局势注入宝贵正能量。

维护周边地区和平稳定发展。1 月、10 月，在中方斡旋促推下，缅甸政府分别与果敢同盟军、德昂军在云南昆明举行缅果第七次、缅德第九次和谈并签署正式停火协议，缅北局势缓和降温。柬泰边境冲突爆发以来，中国秉持公正立场劝和促谈，中柬泰三方多次举行会晤，达成“安宁共识”，发表抚仙会晤新闻公报，中方多次派特使前往柬、泰穿梭调停，为推动柬泰关系转圜不懈努力。

创设国际调解领域重要机制。国际调解院在短短 5 个月内实现公约签署、生效和开业运营，于 10 月在中国香港正式成立。至 12 月 1 日，国际调解院公约签署国已达 38 国，其中 10 国已完成批准程序。[①] 国际调解院是国际法治领域的创新之举，将与现有国际诉讼或仲裁机构相互补充、协同增效，为各方和平解决国际争端提供新平台。[②]

### （五）统筹应对传统和非传统安全威胁

当前，全球安全治理的内涵和外延日益丰富，时空和领域更加宽广，安全挑战的联动性、跨国性、多样性愈发突出。中国高举团结合作旗帜，坚持统筹谋划、协同应对，不断推动安全领域务实合作，提升全球安全治理效能。

建设性参与国际军控进程。中国坚定维护国际核裁军和核不扩散体系，忠实履行《不扩散核武器条约》各项义务，积极倡导“核战争打不赢也打不得”理念。中国于 2024 年 8 月至 2025 年 8 月担任五核国机制协调员，为推动五国加强核政策沟通和战略互信做了大量工作。11 月，中方发布《新时代的中国军控、裁军与防扩散》白皮书，全面阐释新时代中国军控、裁军与防扩散的政策实践，介绍外空、网络、人工智能等新兴领域国际安全治理主张，展现中国维护世界和平与安全的坚定决心，以推动重振多边军控进程，筑牢和平发展之基。[③] 中国

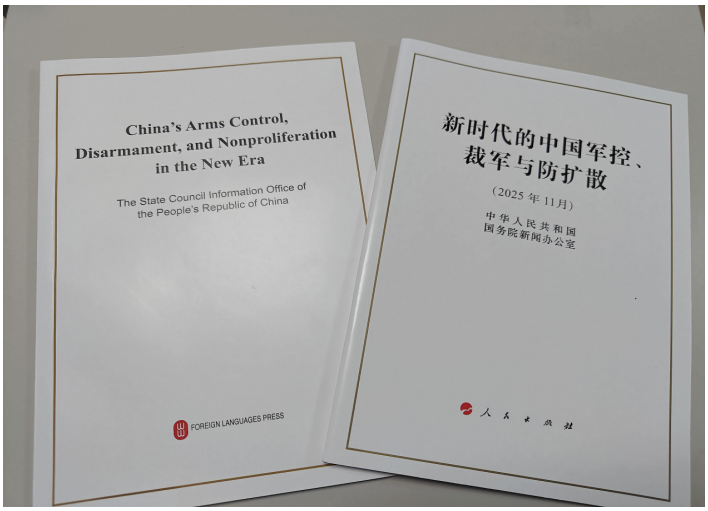
---

[①]《批准国际调解院公约国家已达 10 个》，中国新闻网，2025 年 12 月 1 日，https://www.chinanews.com.cn/gj/2025/12-01/10524966.shtml。

[②]《国际调解院正式成立》，中华人民共和国外交部网站，2025 年 10 月 20 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_new/202510/t20251020_11736570.shtml。

[③]《新时代的中国军控、裁军与防扩散》，中华人民共和国国务院新闻办公室网站，2025 年 11 月 27 日，http://www.scio.gov.cn/zfbps/zfbps_2279/202511/t20251127_940277.html。

高度重视地雷引发的人道主义问题，同柬埔寨启动“澜湄扫雷合作项目”，与埃塞俄比亚、索马里等国及非盟共同实施“助力非洲摆脱雷患行动”框架下第二批项目，不断加强扫雷国际援助与合作。




国务院新闻办公室发布《新时代的中国军控、裁军与防扩散》白皮书

深化非传统安全国际合作。在气候变化领域，中国首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，发布《中国深化同太平洋岛国应对气候变化合作倡议》并宣布向岛国提供 200 万美元应对气候变化资金。[①] 在打击跨国犯罪领域，中国同东盟国家通过澜湄平台等加强打击毒品走私、网赌电诈、人口贩运等犯罪活动。在公共卫生领域，中国海军“丝路方舟”号医院船赴南太平洋、拉丁美洲和

[①]《中国深化同太平洋岛国应对气候变化合作的倡议》，中华人民共和国外交部网站，2025 年 5 月 28 日，https://www.fmprc.gov.cn/wjb_673085/zzjg_673183/bmdyzs_673629/xwlb_673631/202505/t20250528_11635729.shtml。

加勒比执行“和谐使命 -2025”任务，至 10 月中旬已累计诊疗 9200 余人次，实施手术 1100 余例。[①]

引领新疆域国际安全治理。在军事人工智能领域，4 月，中国就“人工智能军事应用给国际和平与安全带来的机遇和挑战”问题向联合国提交文件，重申“以人为本的军事人工智能”核心理念，强调各方应通过对话合作，推动构建开放、公正、有效的安全治理机制，确保人工智能军事应用安全、可靠、可控。3 月和 9 月，建设性参与《特定常规武器公约》框架下“致命性自主武器系统”（LAWS）政府专家组会议，推动各方进一步凝聚共识，重申在协商一致基础上，优先考虑谈判制定有约束力的国际法律文书的立场。9 月，参加联合国安理会“人工智能和国际和平与安全”高级别公开辩论会，旗帜鲜明支持联合国在人工智能全球治理领域发挥主渠道作用。在外空安全治理领域，4 月和 7 月，建设性参与联合国“全面防止外空军备竞赛”开放式工作组会议，宣介全球安全倡议精神，推动各方围绕谈判达成外空军控法律文书贡献实质要素。12 月，与俄罗斯向联合国大会共提“不首先在外空部署武器”、“防止外空军备竞赛进一步切实措施”决议并获得高票通过，连续第 9 年在联大外空安全决议中成功写入在外空领域构建人类命运共同体表述。

---

[①]《2025 年 10 月中旬国防部例行新闻发布》，中华人民共和国国防部网站，2025 年 10 月 17 日，http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfyr/yzxwfb/16418904.html。

2025 年 5 月 6 日，人工智能能力建设国际合作之友小组专题会议
在联合国成功举办
（图源：中华人民共和国常驻联合国代表团网站）

### （六）强化落实全球安全倡议的平台机制支撑

推动落实全球安全倡议是一个久久为功的过程。中方高度重视并持续推动平台机制建设，助力各方深化安全政策沟通和安全理念融通，汇聚完善全球安全治理的行动合力。

打造国际安全交流对话平台。中国连续 4 年主办全球公共安全合作论坛（连云港）大会，发布《全球公共安全指数报告（2025）》《联合打击防范电信网络诈骗合作倡议》《关于系统应对合成毒品问题的倡议》《国际反恐合作倡议文件》《全球公共安全领域“未来卓越人才培养计划”行动倡议》等多项成果。第十二届北京香山论坛成功举办，

来自 100 余个国家、地区和国际组织官方代表及专家学者和各国观察员等 1800 余名嘉宾，围绕“共护国际秩序，共促和平发展”的主题展开交流研讨，不断深化对全球安全倡议的理念认同与实践探索。[①] 第六届中拉高级防务论坛在北京召开，18 个拉美和加勒比国家防务部门和军队代表参会，同中方一道推动构建高度互信、灵活务实、更强韧性、更加紧密的中拉防务关系，打造全球南方国家安全合作典范。中非合作论坛北京峰会成果落实工作稳步推进，在加强安全议题交流等方面取得一批早期收获。

深化拓展新型安全伙伴关系。中国同东盟举行第 15 次防长非正式会晤，同越南推进外交、国防、公安“3+3”部长级战略对话机制，同马来西亚建立外交、国防“2+2”对话机制，同印尼启动外长、防长“2+2”对话机制，同柬埔寨建立外长、防长“2+2”战略对话机制，有力推动防务安全合作机制化、常态化，为安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式落地生根提供重要支撑。中国同拉美和加勒比国家启动包括“和平工程”在内的共建中拉命运共同体“五大工程”，将加强灾害治理、网络安全、反恐、反腐败、禁毒、打击跨国犯罪等领域合作。中国同非洲开展安全共筑伙伴行动，建立落实全球安全倡议伙伴关系，同相关国家签署了全球安全倡议合作谅解备忘录。

---

[①]《第十二届北京香山论坛在京闭幕》，新华网，2025 年 9 月 19 日，https://www.news.cn/politics/20250919/903ddd70feb04ca2bd95ceb6b67f542e/c.html。

全球安全形势报告（2025）

# 06

# 结语

- 同球共济

# 06 同球共济

展望 2026 年，安全领域的结构性、深层次问题依旧难以解决，霸权主义、强权政治、单边主义等行径加码危害世界和平稳定，全球安全形势会更加复杂严峻，传统安全和非传统安全领域的“灰犀牛”、“黑天鹅”还将层出不穷。2026 年伊始，美国对委内瑞拉动武，将马杜罗总统夫妇强行控制并移送出境，严重违反国际法，侵犯委内瑞拉主权，威胁拉美和加勒比地区和平与安全。美国政府还声称，委内瑞拉政权更迭与石油财富是其主要目标，并且对古巴、伊朗、哥伦比亚、墨西哥等多国发起威胁，且再次声称要获取格陵兰岛。国际社会安全焦虑加剧，担心世界正被推回到 19 世纪帝国主义扩张殖民的旧时代。

与此同时，国际社会对世界和平稳定的期待更加强烈。在地球村时代，各国安危与共。单打独斗，无法独善其身，更做不到包打天下。霸权主义、强权政治不得人心，对别国使用或威胁使用武力、甚至提出领土索取要求，违背联合国宪章宗旨和原则，不符合 21 世纪的时代

潮流，是冒天下之大不韪，失道寡助，只会走向历史的死胡同。惟有以“同球共济”的精神、变革创新的勇气，团结协作，加强政策协调，拓展合作空间，建立统一战线，才能有效应对各类安全风险，共同迈向持久和平、普遍安全的未来。正如习近平主席指出的，要让“同球共济”、团结协作、互利共赢成为时代主旋律。[①]

“十五五”规划建议指出，中国将坚持倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，深化周边发展融合、强化共同安全，维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，支持全球南方联合自强，反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。这也在具体路径、各个方向上为国际社会应对全球安全挑战，携手破解和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，推动世界和平与发展的事业指明了努力方向。

---

[①]《习近平会见主要国际经济组织负责人》，《人民日报》2024 年 12 月 11 日，第 1 版。

使用再循环纸张印刷

中国国际问题研究院
网址：https://www.ciis.org.cn
地址：北京市东城区台基厂头条 3 号院